

Утверждаю
Директор ФГБУ «Национальный парк
«Чаваш вармане»


Татарских Ю.С.
«01» апреля 2025 г.



Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля
(надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2024 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», п. 14 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», п. 15 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

1. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Чаваш вармане» (далее - Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Национальный парк «Чаваш вармане» и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять следующие виды государственного контроля (надзора):

1 Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора, соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Национальный парк «Чаваш вармане» (далее – национальный парк) и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Чаваш вармане»,

другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

2. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор на особо охраняемой природной территории федерального значения).

Основание: статья 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Объекты государственного надзора: деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094

«О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Объекты государственного надзора: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

2. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

На основании приказа Минприроды России от 25.05.2015 № 237 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоёмов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации и порядка оформления результатов таких осмотров, обследований» проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника.

За истекший период 2024 г. с учетом специфики деятельности Учреждения регулярно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2024 г. (по состоянию на 31.12.2024г.) - 209 шт.

За истекший период (01.01.2024-31.12.2024) нарушений природоохранного законодательства выявлено не было.

За период 2024 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объёме:

- пешее патрулирование - 40363,01 км;
- патрулирование на автотранспорте - 19000 км;

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности. За истекший период (01.01.2024-31.12.2024) нарушений природоохранного законодательства выявлено не было. Это связано с тем что ведется постоянный контроль территории и ведется большая профилактическая работа по предотвращению нарушений в сфере природоохранного законодательства.

В дальнейшем необходимо продолжить действовать по программе профилактики, направленной на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охоты;
- повышение информированности лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

- Поставленные цели достигаются решением следующих задач: формирование единого понимания обязательных требований у всех лиц;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются заповедником на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для заинтересованных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения заинтересованных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа заинтересованных субъектов в процесс взаимодействия с заповедником;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности заинтересованных субъектов;

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

4. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, и обобщение правоприменительной практики.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		Информирование неопределенного круга заинтересованных субъектов посредством средств массовой информации - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение.	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по экологическому просвещению и познавательному туризму
2	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, посредством электронной почты, а также в ходе осуществления выездных обследований.	В течение года	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды
3	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований обязательное требование к контролируруемому лицу - объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды
4	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.	1 раз в полгода	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.	В течение года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.	До 1 апреля 2026 г.	Заместитель директора по охране окружающей среды, заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды
--	---	---------------------	--

В том случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица заповедника незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В связи с тем, что контрольно-надзорная деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года, подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Учреждения не имеется.

Заместитель директора по охране окружающей среды, заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, начальник отдела



А.П. Фомин